



МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

610002, г. Киров обл., Красноармейская, 17; тел. (8332) 64-52-01; факс (8332) 64-54-94; E-mail: depgreen43@mail.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении
№ 1-166-68/п

г. Киров, Володарского, 82

от "08" ноября 2018 г.
10 ч. 00 мин.

Старший государственный инспектор Кировской области в области охраны окружающей среды Акимов Татьяна Юрьевна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении (Протокол об административном правонарушении от "26" ноября 2018 г. № 1-166-68/п), предусмотренном ч. 1 ст. 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица - директора муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» г. Нолинска Кировской области Пислегиной Ларисы Александровны, установил:

В период с 01.10.2018 по 26.10.2018 по приказу Главного государственного инспектора Кировской области в области охраны окружающей среды Абашева Т.Э. от 03.09.2018 № 166-68/п, старшим государственным инспектором Кировской области в области охраны окружающей среды Акимовой Татьяной Юрьевной проведена плановая выездная муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» г. Нолинска Кировской области, юридический адрес: 613440, Кировская обл., Нолинский район, г. Нолинск, ул. Коммуны, д. 10, в ходе которой установлено следующее.

МКУДО «ДДТ» осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Постановлением администрации Нолинского района Кировской области от 11.08.2015 № 687.

Учреждение является юридическим лицом, ИНН 4321004903, КПП 432101001, ОГРН 1024300954006.

Предметом деятельности МКУДО «ДДТ» является реализация дополнительных образовательных программ и оказание дополнительных образовательных услуг, в том числе организация образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов.

Основным видом деятельности учреждения согласно выписки из ЕГРЮЛ от 03.09.2018 является Образование дополнительное детей и взрослых (код ОКВЭД 85.41), дополнительным видом деятельности является деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки (код ОКВЭД 85.29.9).

Учреждение эксплуатирует здание Дома детского творчества, находящееся в оперативном управлении, расположенное по адресу: г. Нолинск, ул. Коммуны, 10, общей площадью 522,3 кв. м, кадастровый номер 43:21:010143:214. Представлен договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления от 12.01.2018, в соответствии с которым администрация Нолинского муниципального района передает МКУДО «ДДТ» в

оперативное управление имуществом, находящееся в муниципальной собственности, в том числе помещение гаража, автомобиль УАЗ-22069.

Учреждение на правах постоянного (бессрочного) пользования эксплуатирует земельный участок с кадастровым номером 43:21:010143:77 общей площадью 975 кв. м.

Учреждение осуществило постановку на государственный учет в качестве объекта негативного воздействия:

- промплощадка № 1 - объект 3 категории, свидетельство о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – свидетельство) от 17.02.2017 № АО5HRS7B, местонахождение объекта: 613440, Кировская область, Нолинский район, г. Нолинск, ул. Коммуны, д. 10.

На основании представленных документов, а также в результате осмотра территории было установлено, что МКУДО «ДДТ» имеет на балансе стационарный и передвижные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Для отопления здания Дома детского творчества возле здания установлен водогрейный котел стальной универсальный наружного размещения КСУВ-60, оборудованный камерной топкой. Источниками загрязнения атмосферного воздуха является труба отопительного котла, топливом является природный газ.

Учреждением заключен муниципальный контракт поставки газа с ООО «Газпром межрегионгаз Киров» № 22-4-0153/18 от 15.01.2018 (в предыдущие годы действовали аналогичные контракты).

Учреждением заключен муниципальный контракт № 02 ТО-УФ-18 на выполнение работ по техническому обслуживанию газопровода и котельной от 15.01.2018 (в предыдущие годы действовали аналогичные контракты).

В соответствии с методиками, рекомендованными письмом Минприроды России от 29.03.2012 № 05-12-47/4521, при работе газового котла в атмосферу выделяются 4 загрязняющих вещества - азота диоксид, азота оксид, углерода оксид, бенз/а/пирен.

В перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 N 1316-р, включены диоксид азота, азота оксид, оксид углерода, бенз/а/пирен. Следовательно, выброс указанных веществ в атмосферный воздух без разрешения на выбросы запрещен в любом объеме и концентрации.

Учреждением в 2018 г. проведена инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников, разработан Проект нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. По итогам инвентаризации выявлен один стационарный источник выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

В атмосферу от источника поступает 4 загрязняющих вещества. Общее количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по итогам инвентаризации составило: 2,292023 тонн/год.

На основании инвентаризации источником загрязнения атмосферного воздуха является:

- труба водогрейного котла стальной универсальный наружного размещения КСУВ-60-организованный источник. Топливо – природный газ. При работе котла в атмосферу выделяются: азота диоксид, азота оксид, углерода оксид, бенз/а/пирен;

По технологическому процессу работ в учреждении залповые выбросы отсутствуют.

Аварийные выбросы могут возникнуть вследствие возгорания топлива и других горячих материалов.

На основании представленных документов на 01.01.2018 в учреждении на балансе числится 1 единица техники, расход ГСМ за 2017 год составил 88,64 л, за истекший период 2018 года – 103,77 л. Расход природного газа за 2017 год составил 10 400 куб. м, за истекший период текущего года – 5 795 куб. м.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» под загрязнением атмосферного воздуха понимается поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические требования нормативы качества атмосферного воздуха.

Под вредным (загрязняющим) веществом понимается химическое или биологическое вещество либо смесь таких веществ, которые содержатся в атмосферном воздухе и которые в определенных концентрациях оказывают вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

Согласно ч.1, ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием стационарных источников, при осуществлении производственного экологического контроля в соответствии с установленными требованиями проводят инвентаризацию стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения; инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Правительством Российской Федерации. Формирование и ведение перечня указанных методик осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 1 ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны: обеспечивать проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух, а также осуществлять учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

На основании ст. 39 Федерального закона от 10.01.2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 16 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды.

Пунктом 8 Положения о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 марта 2000 года № 183, установлено, что разработка предельно допустимых и временно согласованных выбросов обеспечивается юридическим лицом, имеющим стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, на основе проектной документации (в отношении вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности) и данных инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности).

Земельные участки на которых находятся здания МКУДО «ДДТ» граничат с жилой зоной.

В соответствии с ч. 7 ст. 15 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ. запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды не установлена.

В соответствии с требованиями охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, в соответствии с ч. 3,5 ст. 16 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», в целях охраны атмосферного воздуха в местах проживания населения устанавливаются санитарно-защитные зоны организаций. Размеры таких санитарно-защитных зон определяются на основе расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и в соответствии с санитарной классификацией организаций. Размещение объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, согласовывается с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды или с его территориальными органами и другими федеральными органами исполнительной власти или с их территориальными органами. Учреждением не получено экспертное заключение Управления Роспотребнадзора по Кировской области.

На основании ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 N 1316-р утвержден перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

Согласно указанному перечню отнесение вещества к вредному (загрязняющему) не поставлено в зависимость от концентрации и (или) количества вещества. Вредным (загрязняющим) является вещество, которое включено в данный перечень.

На момент проверки учреждение осуществляет деятельность по выбросу вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Следовательно, учреждение осуществляет выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух в отсутствие специального разрешения на выбросы ЗВ в атмосферный воздух.

В соответствии с ч.1 ст. 14 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ - разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно - допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану окружающей среды.

В соответствии с ч.5 ст. 14 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ при отсутствии разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на атмосферный воздух, а также при нарушении условий, предусмотренных данными разрешениями, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на него могут быть ограничены, приостановлены или прекращены в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, наличие разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду является обязательным условием при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, поскольку в силу указанной нормы Закона разрешением

устанавливаются предельно - допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

В соответствии с ч. 4 ст.23 Федерального закона от 10.01.2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» выбросы и сбросы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду в пределах установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, лимитов на выбросы и сбросы допускаются на основании разрешений, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

В 2018 году МКУДО «ДДТ» проведена инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, разработан проект нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, однако специальное разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух отсутствует.

В соответствии с приказом Нолинского районного управления образования от 28.06.1995 № 20 Директором МКУДО «ДДТ» является Пислегина Лариса Александровна, которая осуществляет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции и в силу ст. 2.4 КоАП РФ является должностным лицом, подлежащим административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в указанных действиях (бездействиях) должностного лица – директора МКУДО «Дом детского творчества» г. Нолинска Кировской области Пислегиной Ларисы Александровны усматривается состав административного правонарушения, **предусмотренного ч.1ст. 8.21. КоАП РФ**, то есть нарушение правил охраны атмосферного воздуха. Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения. Данное правонарушение подтверждается: актом проверки № 166-68/п от 26.10.2018 и другими материалами дела.

Местом совершения указанного правонарушения является место осуществления МКУДО «ДДТ» деятельности: 613440, Кировская обл., Нолинский район, г. Нолинск, ул. Коммуны, д.10. Правонарушение выявлено в ходе проведения плановой выездной проверки. Время совершения административного правонарушения - 26.10.2018. Срок привлечения лица к административной ответственности на момент рассмотрения дела не истек.

Событие и состав рассматриваемого административного правонарушения полностью подтверждается материалами дела, обстоятельств, исключаящих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

На момент рассмотрения материалов директором МКУДО «ДДТ» Пислегиной Л.А. было подготовлено и представлено ходатайство о возможности смягчения меры административной ответственности в виде устного замечания, в связи с тем, что проект нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу разработан и в настоящее время находится на рассмотрении в Территориальном отделе Управления Роспотребнадзора по Кировской области в Уржумском районе с целью выдачи санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам проектной документации, затем пакет будет направлен в Управление Росприроднадзора по Кировской области с целью установления нормативов выбросов, затем пакет документов будет направлен в министерство охраны окружающей среды Кировской области с целью выдачи разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В содеянном правонарушении директор МКУДО «ДДТ» раскаивается, в дальнейшем обязуется не нарушать природоохранное законодательство. Существенного ухудшения качества окружающей среды, деградации земель, загрязнения атмосферного воздуха и иных негативных изменений окружающей среды, в связи с не оформлением природоохранной документации не произошло, так же не был причинен вред жизни, здоровью гражданам, вред

животным, растениям. Учитывая, раскаяние директора МКУДО «ДДТ» Пислегиной Ларисы Александровны, а так же то, что выявленные нарушения не представляют общественной опасности и не причиняют существенного вреда окружающей среде и совершены впервые, считаю возможным освободить директора МКУДО «ДДТ» Пислегиной Ларисы Александровны от административной ответственности в силу малозначительности и ограничиться устным замечанием.

О времени и месте рассмотрения материалов дела об административном правонарушении лицо, привлекаемое к ответственности должностное лицо, уведомлено надлежащим образом, (протокол об административном правонарушении от 26 октября 2018 г. № 1-166-68/п, уведомление № 3-166-68/п от 26.10.2018 вручены 26.10.2018, рассмотрение дела назначено на 08.11.2018 года в 10 часов 00 минут, по адресу: г. Киров, Володарского, д.82, каб.15).

На рассмотрении материалов дела Пислегина Лариса Александровна присутствовала лично.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены. Нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось не обеспечение лицу, в отношении которого осуществляется административное преследование, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено.

На основании изложенного и руководствуясь, ст. 2.9, главой 29 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

постановил:

1. Признать виновным должностное лицо – директора муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» г. Нолинска Кировской области Пислегину Ларису Александровну, 28.09.1959 года рождения, уроженка гор. Шахты Ростовской области, паспорт 33 14 483766, выдан Отделением УФМС России по Кировской области в городе Нолинске 17.11.2004, зарегистрирована и проживает по адресу: г. Нолинск, ул. Луговая, д. 26, кв. 3, в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ, выразившемся в нарушении правил охраны атмосферного воздуха

2. Прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» г. Нолинска Кировской области Пислегиной Ларисы Александровны в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения и освободить его от административной ответственности и ограничиться объявлением устного замечания в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано нарушителем, потерпевшим, законным представителем нарушителя, представителем потерпевшего в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по подведомственности в соответствии с гражданским процессуальным законодательством.

Старший государственный инспектор
Кировской области в области
охраны окружающей среды



Аким

Т.Ю. Акимова

Отметка о вручении Постановления 08.11.2018, Л. Пислегина Л.А.
(дата и подпись виновного или отметка о направлении ему Постановления почтой)